

东营日报

DONGYING RIBAO

中共东营市委主办

第1692期

1999年1月14日
星期四
农历戊寅年十一月廿七
大寒农历十二月初四

国内统一刊号
CN37-0054
(代号23-172)

我市举行“三讲”教育第一专题辅导报告会

国家森主持并讲话

本报讯 1月13日，我市举行“三讲”教育第一专题辅导报告会。邀请省社会科学院院长卢培琪同志就“讲学习”作了专题报告，市委书记国家森主持了会议并讲话。报告对新时期党员干部如何加强自我教育学习展开

论述，共分三个部分：(一)加强学习是新形势下领导干部一项紧迫的重要任务。(二)学习首要的是真正学好邓小平理论。(三)学风问题是“讲学习”第一个重要的问题。他分别从学习的目的、内容和态度等方面对“三讲”教育的“讲学习”作了全面深入的分析。

之后，国家森对全市广大党员干部“讲学习”提出了要求。他说，这次报告会从理论的高度系统地回答了党员干部为什么学习、怎样学习的问题，为我们今后的学习提供了清晰的思路，为搞好“三讲”教育特别是“讲学习”阶段打下了良好的基础。“三讲”教育中，“讲学习”非常必要，只有通过不断学习才能提高党员干部的整体素质，提高驾驭工作的能力和执政水平，防止工作作风不正和思想庸俗化。国家森指出，全市广大党

员干部要进一步增强学习的紧迫感和危机感，克服惰性心理，少应酬多学习，充分调动起主观能动性，切实转变在学习方法上的旧观念。要深入细致地学习“三讲”教育内容，做到学习制度化；要联系各自实际积极开展学习竞赛和读书活动，在深刻领会精神实质上下功夫，真正把“三讲”教育落到实处。

市委常委，市人大、政府、政协党组成员，市纪委常委等40余人参加了报告会。(记者 刘西光)

向人民兑现诺言

——垦利县十件大事实施纪实

张松 段东升 冯孝亭 曹景华

垦利县人民至今还记得那一幕——1998年1月16日，县十届一次人代会上，垦利县人民政府县长尹文昌在《政府工作报告》中向全县人民庄严承诺，年内完成以下镇地区66万亩农业综合开发(利用日本协力基金72亿日元)项目立项、永镇水库建设、镇红公路建设、永丰河拦河闸建设、中兴路绿化改造、10万吨/年渣油减粘项目建设及常减压装置改造扩建项目等为内容的十件大事。

铮铮誓言，久久回响在二十万人民的耳畔，也震荡着二十万人民的心房。人民群众掂量出了这十件大事的分量。新一任县委、县政府领导班子更是清楚，这是夯实全县经济社会发展基础的举措，这是义无反顾、拼上全力才可能实现的目标。面对人民群众期盼的眼睛，面对亟需改善的经济发展条件，他们别无选择，他们豁上了!

[1]开弓没有回头箭。县六大班子的领导成员披挂上阵，分兵把守，对乡镇、骨干企业和新的工业项目实行了“三包”责任制。压力与责任，促使他们每个人都全身心地用在了所包单位和项目上，没有节假日，不分昼夜，现场办公、指导、发现问题、解决问题、制定切实可行的方法和措施。正如所包单位的干部群众所言：有他们在，就觉得有主心骨，就没有干不成的事。人们不曾忘记，在永镇水库施工最为紧张的阶段，县委书记赵立祥和亲任指挥的县长尹文昌数十次协调资金，无数次亲临施工现场鼓励加油。县委常委、副县长杨同柱担负起了下镇地区56万亩利用日本协力基金荒碱地综合开发项目立项的任务。这一项目是我国利用日元贷款进行的第一大农业开发项目，基本无经验可借鉴，一切得摸索着进行。无论是项目建议书，还是可行性研究报告，都必须经国家计委批准，他们

请省、市计委的同志带领，一趟趟地北上京城协调争取，强烈的事业心和韧性精神终于让他们得胜而归，上半年国家计委就将项目建议书和可行性研究报告批复回来，他们一鼓作气，又很快拿到了国家环保总局的批复。该项目建成后，将有效地改善农业生产条件，大幅度增加农民收入。这个将起到典型、示范、引导作用的大项目，无疑会有力地推动黄河三角洲开发跨世纪工程建设的进程。

[2]下镇因贫穷而出名。让下镇地区摆脱贫困，是垦利县委、县政府不懈的工作重点之一，也是下镇人民多年来的梦想和期盼。浏览全县十大重点项目，不难发现，其中涉及下镇的就有四项，每一项都是实实在在的富民工程，都是为下镇“造血强体”的工程。就是这些工程让当地群众看到了这块土地的潜力，增添了他们战天斗地的信心。

绪但都有条不紊地进行。当地群众从中也看到了县委、县政府为群众办事实的决心，看到了经济振兴的曙光。他们积极主动地维护库区的建设秩序，配合工程的进行。仅库区迁占就涉及到永安、下镇的15个行政村、稻改农场及有关承包合同的5个户，直接影响到1500名群众的生产生活问题，但就是这样，也没有发生过一起群众阻挠事件。因为，他们知道，这水库蓄起的不光是水，那是盼了多年的希望啊!喝的是不再苦涩的黄河水，五六万亩土地得到开发，到那时，荒碱地将要变成米粮川，将变成流金淌银的宝地啊。初冬时节，在长达16.3公里的水库围堤上环行，只见水天一色，微波起伏，一群群的白天鹅或戏水，或振翼……那情景让人不禁浮想联翩，难道这吉祥鸟也感悟到即将来临的喜悦?还有那被当地群众称为“扶贫路”、“致富路”的镇红公路。(下转第二版)

河口区土地延包突出抓好六个环节

结合当地实际 保证健康进行

河口讯 河口区在土地延包工作中，结合本区的实际，主要在六个环节上抓好落实，保证土地延包工作的健康顺利进行。

一是发包。发包工作中把握的基本原则是稳定。首先稳定已有的土地承包关系。其次，稳定农村集体所有土地的发包单位。

二是续签。确保1999年2月10日前，延包合同签订工作全面完成。已经进行了新一轮土地延包，但承包期不到30年，或者没有进行新一轮土地延包的，做好承包方工作，重新签订承包合同，承包期一律延长到30年；合同到期的，做好续签工作，合同期为30年。

三是调整。新一轮承包中需进行个别调整的，先作适当调整，再延长承包期。在调整中，坚持“大稳定、小调整”的原则，杜绝用行政手段硬性调整土地。

四是控制。严格控制“机动地”的数量，机动地总数控制在总耕地面积的5%以内，并严格用于解决个别农户的人地矛盾。“机动地”的承包方式坚持公开、公平、公正，尊重多数群众的意愿。承包期一般为五年。

五是整顿。关于“两田制”，凡是未实行的，今后一律不再搞；已经实行的，通过调查研究，区别情况，妥善处理，积极稳妥地做好整顿工作。按人口平均分包的，实行“动帐不动地、两田变一田”，将承包期延长30年；不是按人口平均分包，且群众有意见的，按公平合理的原则进行调整，承包到户，签订承包合同30年。

六是合同管理。依法加强农村土地承包合同管理，做好土地承包合同的签订、鉴证、纠纷调解和仲裁工作，将其纳入制度化、规范化、科学化轨道。(刘立国 张健)

土地延包在东营

利津乡镇人大换届选举工作结束

利津讯 截至元月10日，利津县12个乡镇换届选举的第一次人代会都已圆满结束。

利津县乡镇人大换届选举自1998年11月6日开始，经历了建立机构、培训骨干、宣传发动、划分选区、分配代表名额、选民登记、提名推荐代表候选人、确定正式代表候选人、投票选举；召开换届的人代会四个阶段，历时两个多月。

利津县对这次乡镇人大换届选举工作非常重视，加大了领导力度，加大了工作力度，加大了宣传力度，全县188599名选民参加选举活动的积极性空前高涨，参选率达96%。选出的新一届646名乡镇人大代表文化程度提高，平均年龄降低，结构更趋合理，素质明显提高。(孙健博)

本报讯 广饶县不断完善科技普及网络体系，加快科技成果的转化步伐，使全县经济的科技含量不断提高。去年，全县因此新增产值近6亿元，新增利税达到2亿元，科技进步对经济增长的贡献率达到49.5%。

该县长期致力于构筑多层次、多层次、纵到边、横到边的科技推广网络。目前，全县全民事业性质的农技推广机构达107处，人

及平衡施肥、病虫害防治、节水灌溉等先进实用技术。全县各级科技组织与80多个科研院所、大专院校建立了技术协作关系，现已吸收消化科技成果125项。他们还不断组织“科普大集”等活动，现场解答农民的疑难问题，赠送科技书籍，分发技术明白纸，及时对农业生产进行技术指导。二是围绕主导产业，抓好科普示范基地建设。全县共培育市级星

员达809人。全县15个乡镇，全部配备了科技副乡镇长，建起了农村科技培训中心；400多个村纷纷建立了农民文化科技夜校，培养出一大批扎根农村的“田秀才”，充分发挥了他们在农业科技上的示范带动作用。

他们围绕农业产业化战略，大力开展实用技术的应用和推广，把科技送进千家万户。一是围绕粮棉生产、畜牧、养殖、蔬菜、花卉等“富民工程”，举办各类科技培训班125期，内容涉

火示范乡镇4个、科技示范基地10处、示范村51个、示范户255户，逐渐成为辐射周边、带动农民致富的科技龙头，加快了科技成果向现实生产力的转化。大力实施“科技兴工”战略，一批高科技工业项目正在加紧建设。在去年18项工业项目中，列入国家级的3项、省级的8项、市级的11项，争取到国家、省、市科技项目补助经费325万元，科技贷款3600多万元。这些项目已成为广饶县经济新的增长点。(冯孝亭 徐晓冰)

我市黄河出现第二次封河

本报讯 由于受强冷空气的影响，元月9日凌晨，河口地区最低气温已达-11℃。截至11日下午4时，黄河已由垦利县护林段工5号坝封至新修十八号护滩首，封河长度11.6公里，这是进入凌汛期以来我市出现的第二

次封河。目前，我市上游河道内淌凌密度正在加大，11日8时，利津站流量256立方米每秒，水位已达11.88米。为确保凌汛安全，我市河务部门已做好了黄河防凌工作的准备。(李建成) 本版责任编辑 岳清峰

广饶讯 广饶县地方财政增收去年完成12614万元，比上年增长22.98%，财政支出完成17614万元，增长24.89%，连续13年实现全县财政收支平衡。(马锦忠)

省蔬菜工厂化育苗中心在广饶落户 广饶讯 最近，省科委、省财政厅联合组织召开山东省农业良种产业化开发“蔬菜工厂化育苗中心”项目招标会，广饶县东方花卉有限责任公司凭借其雄厚的实力和，在参加竞争的14个市、县中脱颖而出，一举中标。(韩克江)



东营区广大兽医工作者认真做好畜禽的防病治病工作。他们坚持上门服务送药，并通过开设科技讲座和发放明白纸等多种形式，向群众传授畜禽防病知识，促进了全区畜牧业快速发展。目前，全区养殖业已占农业总产值的39%。(崔丽英 摄)

东营区注意治理村级“会荒” 本报讯 东营区在集中教育活动中把治理村级“会荒”作为解决的重点问题之一，通过各级领导、培训班和宣讲等形式把开好村民大会的意义讲透，提高了全区上下治理村级“会荒”工作的自觉性。

为做好村民大会的发动工作，区、乡两级都成立了宣讲团和致富报告团，精心准备了农民喜欢听、收益大的宣讲内容，

严格依法行政 坚持从严治关 东营海关“基础性工作年”告捷

本报讯 1998年是东营海关事业发展的起步年，也是该关确定的第一个“基础性工作年”。一年来，他们严格依法行政，坚持从严治关、业务执法、队伍建设、打击走私、廉政建设等方面捷报频传。

坚持以人为本，从严治关，建设一支各方面素质过硬的海关队伍。年初，该关适时开展了“我是海关人”关员大讨论活动，促使全体关员尽快从根本上实现转变，消除了一些不

适应海关工作的思维方式和作风。关员们以严谨的作风、优质高效的服务，受到了政府、企业和有关企业的好评，先后收到胜利油田和上海两家客户的感谢信锦旗。开展一年的东营海关，以业务现场真诚的微笑，24小时办理业务、随时提供咨询的承诺，以“爱岗敬业、公正执法、高效服务、文明把关”的海关文明窗口工程建设活动，树立起了良好的社会形象。以基础性工作为总抓手，

加快“科教兴市”步伐

——六论贯彻落实全市经济工作会议精神

本报评论员

经济社会发展关键靠科技，靠教育。我们要加快实施“科教兴市”战略，依靠科技推动经济增长，使经济建设真正转到依靠科技和提高劳动者素质的轨道上来。

世纪之交，世界经济发展的一个明显趋势就是科学技术日新月异，科技在经济中的作用越来越大。特别是知识经济的兴起，对科技进步提出了迫切要求，给我们带来了机遇和挑战。对此，如果我们认识不清，甚至茫然无知，就把握不住时代的脉搏，难以有新的开拓。历史告诉我们，在世界科学技术革命面前，只有紧跟时代潮流，奋发有为，才能走向繁荣昌盛，走向文明进步。

抓住我市被列入国家首批技术创新试点城市的机遇，加大对12户技术创新试点企业的扶持力度，建立厂办科研机构，推动企业成为创新的主体，通过引进、消化、吸收，提高产品创新能力。二是加快科技成果转化。要进一步加强与国内大院大所的深层次合作，不断拓展技术合作领域，集思广益，论证和推介新产品、新成果、新技术。要积极组织企业与大专院校、科研院所的合作，联合攻关开发，并通过专利、买技术，加快科技进步，使更多的科技成果转化为现实生产力。三是促进民营科技企业发展。要加快东营民营科技促进会建设，为民营科技企业提供难题攻关、技术转让、技术咨询等服务。同时要落实对10家试点企业的扶持政策，加大社会筹集为补充的多元化投入体系，继续加大对科技的投入。同时，要着眼于科技与经济的对接，切实抓好四项工作。一是推进技术创新。要

中保人寿杯头条新闻竞赛圆满结束

本报讯 本报与中保人寿保险东营分公司联合举办的“中保人寿杯”头条新闻竞赛日前圆满结束。《东营区财务公开榜没有“其他栏”》等两篇作品获得一等奖，《特字生金》等三篇作品获得二等奖；《河口区精神文明建设常抓常新》等八篇作品获得三等奖。



图为中保人寿保险东营分公司的领导与获奖作者亲切交谈。(本报记者 刘文忠 摄)

围绕经济建设这个中心 做好全市宣传思想工作

市委常委、宣传部长 吕雪萍

经济建设是全党的中心。宣传思想工作必须紧紧围绕这个中心，自觉服从服务于这个中心。这是新时期宣传思想工作的根本任务。做好我市的宣传思想工作，必须自觉地、始终如一地围绕市委、市政府的中心工作，大力宣传理论路线和方针政策，宣传市委、市政府的重大决策和工作意图，宣传黄河三角洲开发建设的成果，反映人民群众的创造精神和宝贵经验，为经济建设和改革开放提供精神动力、智力支持、思想保证和良好的舆论环境，从而把广大干部群众的积极性调动起来，把各方面的力量凝聚起来，加快黄河三角洲开发建设步伐，促进外向型经济的发展。努力在全市上下形成一个思想解放的浓厚氛围，推动改革的深入，带动经济的发展。

(二)在重点、难点问题宣传引导上下功夫。为经济发展营造良好的氛围。抓重点、难点就是抓主要矛盾。宣传思想工作抓住影响经济改革与发展的重点、难点问题，进行正确、有效的宣传和引导，促进重点、难点问题的解决，这是宣传思想工作服务中心，提高服务质量的重要方法。我市经济改革与发展已取得重大成绩，发展势头很好，但也面临着一些前所未有的矛盾与困难。能否解决重点，攻克难点，是能否驾驭经济改革与发展大局，加快改革开放和经济建设步伐的关键所在。经济工作的重点就是宣传工作的重点，经济工作中遇到的热点、难点和破解难题的方针政策、措施、经验就是宣传工作的热点和关键点。因此，宣传思想工作应当要围绕好这篇文章。今后一个时期，我市经济宣传工作要突出以下五个重点：一是调整优化经济结构，转变经济增长方式的宣传。通过深入宣传，使全市上下认识到经济结构不合理、经济增长方式粗放，是制约我市经济发展的突出问题，引导人们树立“转变”意识，在改造传统产业、培植骨干企业和名牌产品，开拓市场上实现突破。二是加快改革开放的宣传。包括深化农村改革、加快企业改革、推进配套改革、积极稳妥地进行“渐进式”机构改革、大力提高对外开放水平等内容。通过宣传思想工作，为深化改革、扩大开放当好舆论先导，引导广大干部群众进一步认识改革的必要性和艰巨性，提高对改革的承受能力，做改革的促进派。三是放手发展个体私营经济的宣传。发展个体私营经济是市委、市政府做出的战略决策，是符合东营实际，加快振兴东营经济可靠的路子，应当进一步加大力度，用足用活政策，推动全市个体私营经济实现新突破。四是深化油地校结合的宣传。通过宣传，使油地校结合的思想不断向下渗透，使全市人民进一步

认识到，胜利油田和石油大学是我们赖以发展的强大经济、人才支柱，油地校结合、工农共建是我们的独特优势，是黄河三角洲地区的大局，从而更加自觉地高举“团结、开发、建设”的旗帜，把团结发展的工作向实推进。五是稳定和不断完善农村基本政策的宣传。以完善土地承包政策为重点，全面加强十五届三中全会精神的宣传，增强我市干部群众贯彻执行十五届三中全会决定的自觉性，促进农村政策在我市的全面贯彻落实，推动农村改革与发展。

随着社会主义市场经济体制的进一步确立，各种新情况、新矛盾、新问题不断出现，形成的社会热点逐渐增多。热点引导已成为当前宣传思想工作的一项重要内容，也是我们工作中的一个新难点。当前，在热点、难点问题的宣传、引导上，要突出以下四个方面：一是就业和再就业问题。随着改革的深入，就业和再就业形势比较严峻。要积极引导，使大家认识到，随着社会主义市场经济的发展，劳动者工作岗位变动是正常的。教育下岗职工，转变择业观念。二是困难职工和贫困户的生活问题。企业解困和农村扶贫工作是一项艰巨的任务。要做好思想政治工作，一方面启动内部潜力，以新思路求得新出路；另一方面，动员全市各级党组织和全市人民都来关心支持这项工作，以尽快帮助解困脱贫。三是治理“三乱”和减轻农民负担问题。要大力宣传治理“三乱”和减轻农民负担的重要性和艰巨性，把党和国家的有关法规、政策及时宣传贯彻到基层。同时搞好社会治安综合治理等热点问题的宣传引导，为经济改革与发展创造良好的社会环境。

(三)在市外宣传上下功夫。为经济建设创造良好的外部环境。市外宣传工作是市宣传思想工作的重要组成部分，是提高黄河三角洲和东营市知名度，促进黄河三角洲开发建设的有效途径。

多渠道科普宣传，积极组织科普报告、科普知识竞赛、科技培训和科技咨询等活动，广泛深入开展市民读书活动和“三下乡”活动，普及科学技术知识。三是宣传“科教兴市”先进经验和典型。如，发展高新技术产业，培育新的经济增长点；进行技术改造，促进传统产业的升级换代和经济的可持续发展；加强与科研院所、高等院校的优势互补，促进产学研相结合，共同推进科研成果的产业化以及农村科技致富的先进典型等。

(五)在宣传先进典型上下功夫。为经济改革与发展提供经验和精神动力。一个典型就是一面旗帜，它具有巨大的鼓舞作用、鲜明的示范作用和导向作用。实践证明，先进典型是推动经济建设的一个有效手段。我们要在认真总结以往经验的基础上，坚持不懈地做好典型宣传工作。一是要善于发现、培养典型。宣传干部要切实转变工作方法，把主要精力和时间，用到深入改革开放和经济建设的第一线，进行调查研究，挖掘典型。不断发现一批开拓进取、艰苦创业、推进改革、发展经济等方面做出突出贡献、反映时代精神的先进个人和先进集体。二是努力宣传典型。当前要继续加强对一批新的经济典型的宣传，如，股份合作，能人办厂的“三西”经验；乡镇企业持续、快速发展的华泰、万达集团；龙头企业带动农业产业化经营的华誉集团；油地结合，促进经济大发展的胜坨镇和东营精攻公司；个体私营经济的标兵“十强民营企业”；依靠科技发展特色农业的大王镇等。同时，进一步开展好向在经济改革与发展中涌现出的先进人物刘运库、陈清敏以及我市李建华、陈小仙等学习的活动。在全社会形成人人学习典型、争当典型的浓厚氛围。

围绕经济建设做好新时期宣传思想工作，同样要求宣传干部首先解放思想，更新观念，心系大局、服务大局，议大事、抓大事，不断提高为经济建设服务的本领。宣传干部不仅要熟悉宣传思想工作业务，而且还必须熟悉经济改革与发展的情况，对经济工作的“内行”。积极参与经济建设和改革的实践，及时掌握经济发展中的新动向，了解职工群众在改革中反映出来的各种思想问题，使工作有的放矢，落到实处上。还要加强理论研究，提高政研水平，从理论的高度来指导实践，提高服务层次和水平。

只要布局合理就有腹地，有腹地就有货源，有货源就有效益，有经济效益就能带动区域经济发展。

东营港是晋、冀、鲁、豫周边十几个欠发达地区的主要出海口，外贸腹地十几万平方公里。据统计这些地区每年的进出口货物量3000多万吨，主要是农副产品、土特产品、水畜产品、活牛羊、海产品、原油、成品油、化工危险品等。东营港腹地广阔，货源充足。从东营港进出口货物比青岛港每吨节省150—200元，运输费和装卸费每吨节省近400元，东营港与龙口港相比每吨节省80—100元，运输费和装卸费节省200多元，东营以远西部地区的中途运费且更高。另外，东营港腹地的货物价值高，一吨成套设备、原油、成品油、危险化学品等是其它港口的煤炭或沙石料近百吨乃至上千吨的价值，东营港开放不仅有很好的经济效益，而且有着巨大的社会效益，能够极大地带动晋、冀、鲁、豫周边十几个欠发达地区的经济快速增长，推动黄河三角洲的全面开发和推进“海上山东”的早日实现。

全国九届人代会之后，国家调整了大型项目立项结构，解除只挖坑不栽树的立项方式，采取谁挖坑谁栽树的举措，凡是有关回报率的投资项目一律由国家开发银行负责审批、立项、回本、并予投资，国家计划委员会协助审批项目。要抓住国家扩大以港口铁路为主体的基础设施重点项目建设启动的机遇，加之国际油价价格大幅度下跌，国内生产原油成本高，对生产原油限产大幅度进口原油的有利时机，结合黄河三角洲综合开发，搞好东营港的总体布局规划，搞好论证，将东营港建成以进出口原油、成品油、危险化学品为主体的石油化工特色港口。

东营港属于有投资需回报的建设项目，完全可以争取国家立项，由国家开发银行采取多种方式协助寻找资金或投资伙伴。一是搞好切实可行的总体规划，可行性论证，国家立项投资或贷款建设深水大港，逐年回收投入，偿还贷款；二是切实抓好招商引资，准投资，准管理，准受益，自主经营，合同到期后，权属方收回；三是招商引资合资建设，合作经营，利益共享，合作多少年后，权属收回。东营市和胜利油田在财力十分困难的情况下先后投资8亿多元，建设港池，完善配套设施，并修筑了全封闭的高速疏港路，为黄河三角洲全面开发走向世界奠定了基础。

全国九届人代会之后，国务院的机构改革方案，决定撤销国家口岸办公室，这是国务院根据改革开放20年来全国对外开放总体布局作出的决定。赋予新口岸机构两项职能：一是口岸规划；二是审批口岸。根据新口岸机构三方定的两项职能，主要是进一步搞好全国口岸总体规划，按照总体规划严格审批，对那些未经立项批准，布局不合理，港口条件差，管理差，长期不能发挥效益，不能促进区域经济发展的不予开放，或予以关闭。东营港布局合理，区位优势重要，腹地广阔，货源充足，有极为广阔的发展前景。因此，要强化措施，加大力度，将东营港建设发展成为石油、成品油、危险化学品为一体的石油化工特色大型港口，才能真正推动黄河三角洲综合开发。

(作者单位：东营市人民政府口岸办公室)

加大督促检查力度 促进党委决策落实

当前，我们正在深入学习贯彻党的十五大、十五届三中全会精神。作为区一级党委，只有不断加大督查力度，使中央和省、市委的重大决策、重要工作部署在全区得到全面贯彻落实，才能保证政令畅通，推动区域经济健康、快速发展。

一、抓领导，树立督促检查工作权威。区域督查是决策落实的第一推动力。按照江泽民书记关于“落实、落实、再落实”的指示精神，我们始终将督促检查工作作为领导工作的重要组成部分，坚持用“位次”衡量工作的进展、检验成果的大小。区委把全区工作分解为农业、工业、财贸、城建、党建和精神文明几条线，分别成立了区委领导小组，实行领导干部责任制，各司其职，各负其责，分线作战，分别进行检查考核，从而使每项工作都有目标、有人抓，增强了区领导搞好具体指导、帮助基层解决实际问题的责任感、压力感。明确提出各乡镇(办事处)、区直部门、单位一把手是抓落实的第一责任人，要坚持把抓好上级党委重大决策落实作为工作重点，抓指挥调度，抓组织协调，抓责任分解细化，抓关键性问题的解决，有力地促进了各项工作的开展和干部队伍工作作风、工作方式方法的转变。

二、抓重点，力求督促检查工作实效。工作中，一是决策督查，全力以赴。紧紧抓住上级党委和区委重大决策和工作部署的贯彻落实不放手，除要求基层定期反馈进展情况外，还适时召开调度会、现场办公会，督促检查落实情况，及时解决工作中遇到的困难和问题。二是“热点”问题督查，专项督查。对农民负担、农村财务、招工定编、油区治安等“热点”问题，已经举报、发现，及时召开专题会议，调查研究处理意见，实行专项督查。同时成立区、乡镇村财务政务公开领导小组，加强督促检查，实现了财务、政务公开制度化、规范化。三是难点问题，跟踪督查。对工作不落实或难落实的问题，组织专门班子，实施跟踪督查、连续督查。为切实落实这些规定、要求，防止流于形式，出现反复，区领导分别带领督查小组，进行定期、不定期督查，对违反规定利用公款吃喝的有关人员及时进行了严肃处理，收到了处理一个，震动一片的效果，促进了全区党风廉政建设深入开展。

三、抓队伍，提高督促检查工作水平。重视和支持督查部门的工作，充分发挥其在督促检查工作中的职能作用，是提高督查工作层次和水平的重要环节。在授予督查人员必要的权利的同时，经常给督查人员出题目、交任务、压担子，及时了解工作开展情况。对督查工作中遇到的困难和问题，区领导随时出面进行协调，促使问题的有效、合理解决，增强了督查人员真抓实干，敢于碰硬，做好工作的积极性、主动性。

(作者单位：中共东营区委)

加快东营港口岸开放步伐 推动黄河三角洲全面开发

1993年3月国务院将东营市列入对外开放开发区；1995年8月，在全国农业和农村工作会议上，提出把黄河三角洲列入全国五大粮仓之一；1995年6月，国家组成十几个部门的联合考察组，对东营港进行实地考察论证；1995年12月，国务院批准东营港为一类开放口岸；1997年12月，国家向世界宣布东营港正式对外开放。根据国家总体布局将东营港辟为一类开放口岸，这是国家赋予黄河三角洲综合开发的一项特殊政策，为全面开发黄河三角洲注入新的生机和活力。

国务院将东营港辟为一类开放口岸，这是国家赋予黄河三角洲的特殊政策，要抓住机遇，用足用活这一特殊政策，充分发挥港口开放优势，带动区域经济发展，促进黄河三角洲全面开发。口岸是国家对外开放的门户，口岸开放不仅打开了通往世界的窗口，更重要的是为区域经济发展注入生机和活力。国际国内经济发达地区都是与口岸开放的带动分不开的。上海、天津、青岛、烟台、大连等地由于口岸开放的带动，经济日益繁荣。尽管在当时受到计划经济体制的限制，但与其它地区相比，经济仍受到发达的带动。改革开放后，这些地区经济快速增长，开放口岸有巨大的诱惑力，成为一些地方党委、政府的追求目标。深圳、珠海、三亚、宁波、北仑、日照、威海等地，纷纷申报开放口岸。根据国家总体规划，将这些沿海地区辟为一类开放口岸，使其如虎添翼，经济快速增长，成为世界瞩目的发达地区。

东营市是黄河三角洲开发的中心，也是胜利油田开发建设的主战场。黄河三角洲开发是山东省实施“海上山东”两大跨世纪工程之一。东营港的开放使黄河三角洲开发推向世界，黄河三角洲地区的对外贸易，经济技术合作，招商引资等，使黄河三角洲地区的资源优势转换为经济优势。东营港是环渤海经济带和黄河经济带的结合部，东营港的开放形成了黄河经济。

1995年6月，国家十几个部门组成联合考察组到东营，对东营港进行实地考察论证，一致认为：东营港占据重要的区位优势，是晋、冀、鲁、豫周边十几个欠发达地区的主要出海口，外贸腹地广阔，货源充足，又有国家特大型企业胜利油田坐落在东营境内，东营港开放有着巨大的发展潜力。东营港的开放无疑是黄河三角洲综合开发的龙头。港口开放必须是布局合理，

理论 与实践

本刊 延 王 海 林
头 延 智 林
画 智 林

按照《公司法》的有关规定，公司应当依法建立监事会，行使监督职能。但在实践中，许多公司的监事会形同虚设，未能发挥应有的监督作用。究其原因，主要是监事会成员多为内部人员，缺乏独立性，且监督手段有限，难以对管理层形成有效制约。因此，完善监事会制度，增强其独立性和监督力度，对于提高公司治理水平、保护股东权益具有重要意义。

公路行业资金预算内审监督探讨

韩利民

随着我国公路事业的快速发展，公路行业资金预算内审监督工作显得尤为重要。当前，公路行业资金管理日益复杂，资金流量巨大，如何确保资金使用的规范性、安全性和效益性，成为行业关注的焦点。本文旨在探讨公路行业资金预算内审监督的现状、存在的问题及改进措施，以期为行业资金管理提供参考。

一、公路行业资金预算内审监督的现状

公路行业资金预算内审监督工作，长期以来一直由财政部门或审计部门负责。但随着公路行业改革的深入，资金管理权限下放，内审监督工作逐渐向行业内部转移。目前，许多公路企业已建立了内部审计机构，开展内部审计工作。然而，由于内部审计力量薄弱、独立性不强、监督手段单一等原因，内审监督的实效性仍有待提高。

二、公路行业资金预算内审监督存在的问题

1. 内部审计机构独立性不强。许多企业的内部审计机构隶属于财务部门，难以客观公正地开展监督工作。

2. 内部审计人员素质参差不齐。部分内部审计人员专业背景不强，缺乏必要的审计知识和技能。

3. 内部审计程序不规范。部分企业内审工作缺乏统一的规范和标准，程序随意性强。

4. 内部审计结果运用不足。部分企业内审发现的问题未能得到及时整改，内审结果未能有效转化为管理改进的动力。

三、改进公路行业资金预算内审监督的措施

1. 增强内部审计机构的独立性。应设立独立的内部审计机构，直接向董事会或监事会负责，确保监督的客观公正。

2. 提高内部审计人员的素质。应加强内部审计人员的业务培训，提高其专业素养和业务能力。

3. 规范内部审计程序。应制定统一的内部审计操作规程，明确审计流程、方法和标准，确保审计工作的规范性和有效性。

4. 强化内部审计结果的运用。应将内审结果与绩效考核、责任追究相结合，督促企业及时整改问题，提升管理水平。

浅谈领导干部应具备的素质

郑月成

首先是要有良好的思想品德。就德的方面我认为：作为党的干部一是要认真贯彻党的路线、方针、政策，始终在思想上、政治上与党中央保持高度一致，工作中坚持党性原则，秉公办事，全心全意为人民服务；二是个人要有好的品行修养，善于团结同志，与人为善，坚持当官先做人，不贪不沾、廉洁自律，要努力塑造高尚的人格，这也是个人立身处世的保证。

第二要有深厚的理论功底。起码要有两个方面的理论功底。一是马克思主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论和党的方针、政策的理论功底。马克思主义哲学是马克思主义理论的重要内容，学好哲学终生受益；邓小平理论是当代的马克思主义，要完整、准确地把握其科学体系和精神实质，领会其基本观点和基本精神，要系统地学习邓小平理论，武装自己的头脑，要熟悉和准确把握党的路线、方针、政策，这是我们做工作的依据，必须熟悉和把握。二是要有丰富的专业知识，要成为本职工作的行家里手。一要干一行爱一行专一行，认真学习专业知识，不断提高工作能力和工作水平。学习要着眼于运用，着眼于对实际问题的思考，着眼于新的实践和新的发展。这就要求我们要多学习、多实践、多掌握一些真本领。

第三要有强烈的事业心和政治责任感。要有强烈的进取精神。一个干部的成长关键靠自己，主要就是一个事业心、进取心问题。没有强烈的事业心，责任感和进取精神，是不可能成就大业的，也不可能平时严格要求自己，不断改造完善自己。没有自己的追求，没有努力的方向，自觉成才的意识差，即使外部条件再好，也不能取得成功。

第四要有实践经验的积累。实践经验的积累是一个干部成长的必要和现实条件，我们年轻干部要勇于在社会实践中总结教训，在实践中锻炼，在实践中提高，不断提高自身素质，不断充实自己，完善自我。

(作者单位：市人事局)

加强乡镇档案工作 推动农村经济发展

宋树峰

乡镇档案工作是整个档案工作的重要组成部分，我们要大力加强乡镇档案工作建设，为农村经济的发展搞好服务。

一、解放思想，实事求是，努力发展乡镇档案工作。乡镇档案工作人员应该在认真宣传贯彻《档案法》的基础上，因地制宜，根据本乡镇经济建设的发展需要，制定行之有效的措施，积极主动地为领导决策和社会各方面搞好服务，努力争取领导的重视和支持。同时，在开展乡镇档案工作时，要立足本职，解放思想，用发展的眼光看问题，既要讲社会效益，又要讲经济效益，实现档案工作与乡镇经济建设同步发展。

二、切实搞好乡镇档案工作的综合管理。乡镇档案成份繁杂，这就要强化文件材料的形成、积累、整理和归档工作，做到门类齐全，范围广泛。在层次上要有所确定，不但要有反映党政活动的文书档案，也要有反映各项活动的专业档案，还要有反映科技活动的技术档案以及反映经济活动的会计档案；不但要有纸质载体的档案，还要有非纸质载体的声像档案。在范围上既要有党政领导机关的档案，又要有群团部门及业务部门的档案。同时，还要根据《乡镇机关档案工作范围》及《乡镇机关文件材料保管期限表》认真编制好本乡镇文件材料的归档范围、保管期限表和分类方案，将乡镇工作中形成的文件材料按照要求和规范整理归档、集中保管。

三、努力加强乡镇档案工作业务建设。档案行政管理部门要在加强乡镇档案工作人员培训、提高其业务素质和政治素质的同时，注意调查研究，搞好对乡镇档案工作的规范化、标准化程度。同时还要采取切实可行的办法和措施，把乡镇档案工作列入竞争机制，鼓励先进，激励后进，促进我市乡镇档案工作平衡、稳步发展。

总之，如何适应改革开放发展乡镇档案工作是一个巨大的系统工程，需要上下齐抓，内外并举，形成乡镇镇镇努力和档案行政管理部门积极配合的齐抓共管局面，才能使乡镇档案工作在为乡镇经济建设服务的过程中获得长足的发展。

(作者单位：市档案局)

理论 与实践

本刊 延 王 海 林
头 延 智 林
画 智 林

按照《公司法》的有关规定，公司应当依法建立监事会，行使监督职能。但在实践中，许多公司的监事会形同虚设，未能发挥应有的监督作用。究其原因，主要是监事会成员多为内部人员，缺乏独立性，且监督手段有限，难以对管理层形成有效制约。因此，完善监事会制度，增强其独立性和监督力度，对于提高公司治理水平、保护股东权益具有重要意义。

理论 与实践

本刊 延 王 海 林
头 延 智 林
画 智 林

按照《公司法》的有关规定，公司应当依法建立监事会，行使监督职能。但在实践中，许多公司的监事会形同虚设，未能发挥应有的监督作用。究其原因，主要是监事会成员多为内部人员，缺乏独立性，且监督手段有限，难以对管理层形成有效制约。因此，完善监事会制度，增强其独立性和监督力度，对于提高公司治理水平、保护股东权益具有重要意义。

理论 与实践

本刊 延 王 海 林
头 延 智 林
画 智 林

按照《公司法》的有关规定，公司应当依法建立监事会，行使监督职能。但在实践中，许多公司的监事会形同虚设，未能发挥应有的监督作用。究其原因，主要是监事会成员多为内部人员，缺乏独立性，且监督手段有限，难以对管理层形成有效制约。因此，完善监事会制度，增强其独立性和监督力度，对于提高公司治理水平、保护股东权益具有重要意义。

干部信息管理人员应强化三种意识

张宪生 边凤林

落实全国干部人事档案工作经验交流会精神，实现2000年干部人事档案工作目标，关键是要有一支高素质的干部档案、信息管理干部队伍。作为干部信息管理人员，要有历史责任感和紧迫感，充分发挥主观能动性，保持一种好的精神状态，自勉自励，扎实工作。当前，应着重强化三种意识：

一要增强学习意识。主要是学习理论、学业务，丰富新知识，拥有新本领。首先要认真学习邓小平理论、十五大报告、党章和党的组织干部政策，厚理论功底，提高政治敏锐性，强化党性观念，指导具体实践。只有政治理论素养高了，党性觉悟强了，政策水平高了，才能视野开阔，统观全局，同时，要学习有关的经济、政治、法律、哲学、文学、历史等知识，特别是要学习和掌握计算机知识，尽快适应微机管理干部档案、信息的发展趋势。二要增强敬业意识。要时刻想着干部档案、信息工作是一种神圣的事业，是组织的信任，是培养能力、磨炼意志的机会，以保持一种较高的工作热情，要发扬“干一行、爱一行、钻一行”的精神，不讲名利，不嫌麻烦，埋头苦干，不松劲，以保持旺盛的工作干劲；要练好基本功，学习新知识，提高工作效率，努力成为行家里手；要忠于职守，勤勤恳恳，认真负责，保守机密，以保持良好的工作状态；要耐得住寂寞，守得住清苦，抗得住歪风，顶得住诱惑，以保持清正之气。三要增强服务意识。干部档案、信息工作的最终目的是为组织上历史地、全面的考察了解干部和正确地使用干部提供依据。因此，必须树立服务意识，围绕搞好服务下功夫、做文章。要破除陈规陋习的思想，主动争取领导支持，抓好档案室的建设，完善“六防”措施，健全各项制度，及时收集整理档案材料，做到全、准、细、严，为干部档案利用奠定基础。要积极参加业务培训，掌握现代化的管理手段，认真推行中组部研制的组织干部人事信息管理系统软件，提高工作效率。要做到“四个一样”，即无论是领导干部还是一般干部，接待一样热情；无论是老同志还是新同志，态度一样和蔼；无论是本地的还是外地的，服务一样周到；无论是上班时间和节假日，工作一样耐心。

(作者单位：市委组织部 东营区委组织部)

